Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25) in 16. člena Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (UPB1, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 33/25) je Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem na _____. seji, dne_____ sprejel

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM ZA LETO 2027

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Cerklje na Gorenjskem za leto 2027 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni podkontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

KONTO	OPIS	PLAN 2027 v EUR
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
I.	S K U P A J P R I H O D K I (70+71+72+73+74+78)	17.690.337
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	14.081.034
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	10.806.884
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	6.867.218
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	3.718.460
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	220.206
706	DRUGI DAVKI IN PRISPEVKI	1.000
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	3.274.150
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	1.723.800
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	20.000
712	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	107.800
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	50.000
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	1.372.550
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	1.268.587
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	276.900

721		PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722		PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIHSREDSTEV	991.687
73		PREJETE DONACIJE (730+731)	7.500
730		PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	7.500
731		PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74		TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	2.333.216
740		TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	1.858.862
741		PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EU IN IZ DRUGIH DRŽAV	474.354
78		PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV (782+786+787)	0
782		PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV	0
786		OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	0
787		PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ IN IZ DRUGIH DRŽAV	0
	II.	S K U P A J O D H O D K I (40+41+42+43)	32.971.490
40		TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	4.915.139
400		PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	862.401
401		PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	123.500
402		IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	3.671.256
403		PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	0
409		REZERVE	257.981
41		TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413+414)	4.543.700
410		SUBVENCIJE	95.000
411		TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	2.870.500
412		TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM	542.238
413		DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	1.035.962
414		TEKOČI TRANSFERI V TUJINO	0
42		INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	22.461.822
420		NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	22.461.822
43		INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	1.050.829
431		INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ.OSEBAM, KI NISO PROR. UPORABNIKI	920.000
432		INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	130.829
	III.	PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) (I. - II.)	-15.281.152
		B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
75	IV.	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN ZMANJŠANJE FINANČNIH NALOŽB (750+751+752)	217.620
750		PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751		ZMANJŠANJE FINANČNIH NALOŽB	217.620
752		KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
44	V.	DANA POSOJILA IN POVEČANJE FINANČNIH NALOŽB (440+441)	0
440		DANA POSOJILA	0
441		POVEČANJE FINANČNIH NALOŽB	0
	VI.	PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)	217.620
		C. R A Č U N F I N A N C I R A N J A	
50	VII.	ZADOLŽEVANJE (500)	1.557.773

500		DOMAČE ZADOLŽEVANJE	1.557.773
55	VIII.	ODPLAČILA DOLGA (550)	0
550		ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA	0
	IX.	POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.) = (I.+IV.+VII.) - (II.+V.+VIII.)	-13.505.759
	X.	NETO ZADOLŽEVANJE (VII. - VIII.)	1.557.773
	XI.	NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	15.281.152
		STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	13.505.759
		- OD TEGA PRESEŽEK FINANČNE IZRAVNAVE IZ PRETEKLEGA LETA	0

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in podkonte določene s predpisanim kontnim načrtom.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen
(izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-podkonta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen
(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena Zakona o javnih financah in prvem odstavku 80. člena Zakona o javnih financah, tudi naslednji namenski prihodki in drugi namenski prejemki:

- kupnina od prodaje kapitalskih naložb občine, ki se nameni za odplačilo dolgov, nakup novega stvarnega ali finančnega premoženja pod zakonskimi pogoji ter plačilo stroškov, povezanih s prodajo kapitalskih naložb;
- sredstva posojil, ki se nameni za financiranje investicij, predvidenih v proračunu, in projektov, sofinanciranih iz proračuna Evropske unije;
- sredstva za sofinanciranje investicij (sredstva za uravnoteženje razvitosti občin), ki se namenijo za izvedbo projekta OB012-21-00007 *Obnova vodovoda od Krvavca do doline*;
- sredstva za skupno opravljanje nalog občinske uprave, ki se namenijo za financiranje nalog na proračunski postavki 0634 – Občinska inšpekcija in redarstvo;
- turistična taksa, ki se nameni za dejavnosti in storitve v javnem interesu za spodbujanje razvoja turizma ter za delovanje Zavoda za turizem Cerklje na proračunski postavki 1444;
- požarna taksa, ki se nameni za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah;
- koncesijska dajatev za trajnostno gospodarjenje z divjadjo, ki se nameni za ukrepe varstva in vlaganja v naravne vire;
- pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest, ki se nameni za vzdrževanje gozdnih cest na proračunski postavki 1124 – Vzdrževanje gozdnih cest;

- letno nadomestilo za upravljanje državnih gozdov, ki se nameni za gradnjo in vzdrževanje lokalne cestne infrastrukture;
- komunalni prispevek, ki se nameni za gradnjo komunalne infrastrukture v občini, zlasti vodovodnega in kanalizacijskega omrežja;
- nadomestilo stroškov lokacijske preveritve, ki se nameni za financiranje nalog urejanja prostora;
- taksa za neizkoriščena stavbna zemljišča, če je za njeno uvedbo in namensko porabo zagotovljena ustrezna pravna podlaga, ki se nameni za urejanje prostora in komunalno opremljanje zemljišč;
- najemnina za javno infrastrukturo, zaračunana izvajalcem občinskih javnih služb, ki se nameni za gradnjo in vzdrževanje občinske gospodarske javne infrastrukture, opredeljene v Načrtu razvojnih programov (NRP);
- sredstva rezervnega sklada za stanovanja, ki se nameni za vzdrževanje in investicijsko vzdrževanje občinskih stanovanj ter izboljšanje njihovega stanja;
- transferni prihodki iz državnega proračuna in proračuna Evropske unije za projekte in tekočo porabo, ki se namenijo za izvedbo investicijskih projektov, opredeljenih v NRP, ter za financiranje tekoče porabe glede na namen prejetih sredstev;
- sredstva državnega proračuna za odpravo posledic naravnih nesreč, ki se namenijo za odpravo posledic posameznih naravnih nesreč in izvedbo ukrepov, določenih v programih oziroma sklepih pristojnih organov;
- dodatna sredstva iz državnega proračuna za izvajanje zakonskih nalog občine, ki se namenijo za izvajanje nalog oziroma financiranje namenov, za katere so bila sredstva dodeljena.

Namenski prihodki in drugi namenski prejemki se uporabljajo izključno za namene, določene z veljavnimi predpisi, občinskimi akti oziroma pogodbami s sofinancerji.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v manjšem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v večjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu občine, razen v primerih in pod pogoji, določenimi z zakonom.

5. člen
(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna za leto izvrševanja.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe med proračunskimi postavkami odloča župan.

Prerazporeditve so v posebnem delu proračuna mogoče v okviru enega področja proračunske porabe (PPP) med proračunskimi postavkami (PP) tega področja oziroma podkonti, in sicer v višini do 40 % vrednosti trenutno veljavnega plana na postavki, pri tem pa mora proračun ostati uravnotežen. Temu ustrezno se prilagodi tudi plan na nivoju podkontov.

Župan lahko na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave v okviru posamezne proračunske postavke neomejeno prerazporeja sredstva med posameznimi podkonti. Med izvrševanjem se lahko odpre tudi nov podkonto, če ga pri planiranju proračuna ni bilo mogoče predvideti.

Sredstva za plačilo obveznosti, ki niso bile načrtovane ali niso bile načrtovane v zadostnem obsegu, se lahko začasno zagotovijo tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF), če obseg sredstev na tej proračunski postavki to dopušča. O prerazporejanju pravic iz splošne proračunske rezervacije odloča župan.

Ne glede na tretji in četrti odstavek tega člena lahko župan odloča o prerazporeditvah pravic porabe na plačne konte do višine 2 odstotkov sprejetega proračuna s kontov iz podskupine kontov 402 »Izdatki za blago in storitve«.

Župan s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in z zaključnim računom proračuna poroča občinskemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe sredstev in v bilancah proračuna prikaže veljavni proračun za leto 2027.

6. člen
(odpiranje novih proračunskih postavk in kontov)

Župan lahko med izvrševanjem proračuna odpre novo proračunsko postavko, če so izpolnjeni pogoji iz 32. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23, 88/24, 79/25 in 95/25), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena navedenega pravilnika smiselno uporablja tudi za občine.

V okviru že odprte proračunske postavke se lahko odpre nov podkonto. Pravice porabe na novem podkontu se zagotovijo z razporeditvijo v okviru proračunske postavke ali s prerazporeditvijo iz druge proračunske postavke.

7. člen
(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 80 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. v letu 2027 največ 60 % pravic uporabe in
2. v prihodnjih letih skupaj največ 20 % pravic uporabe.

Omejitve iz prejšnjega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

8. člen
(spremljanje in spreminjanje projektov v načrtu razvojnih programov)

Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov. Načrt razvojnih programov mora biti usklajen s posebnim delom proračuna na kontih skupine 42, 43 in 410.

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so nove uvrstitve projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

O spremembi projekta v NRP v letu izvrševanja proračuna v mejah, ki jih omogočajo prerazporeditve, odloča župan.

O spremembi vrednosti veljavnih projektov do 20 % izhodiščne vrednosti odloča župan.

Spremembe vrednosti projektov v NRP, ki presegajo možnosti zagotovitve sredstev s prerazporeditvami župana, se v proračun uvrščajo z rebalansom proračuna.

Občinski svet odloča o uvrstitvi novih projektov v veljavni NRP in o spremembi vrednosti projektov nad 20 % izhodiščne vrednosti projektov. O spremembah vrednosti projektov v kasnejših letih odloča Občinski svet s sklepom.

9. člen
(proračunski skladi)

Proračunski sklad je:
1. proračunska rezerva, oblikovana v skladu z ZJF.

10. člen
(proračunska rezerva)

Na podlagi 49. člena ZJF se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

V sredstva proračunske rezerve se izloča del skupno doseženih letnih prejemkov proračuna v višini, ki je določena s proračunom, vendar največ do višine 1,5 % prejemkov proračuna.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena Zakona o javnih financah in drugega odstavka tega člena, do višine 100.000,00 eurov za posamezen primer odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet. V drugih primerih uporabe sredstev proračunske rezerve, ki presega navedeno višino, odloča občinski svet občine s posebnim odlokom

Občina bo v letu 2027 izločila v proračunsko rezervo dodatna sredstva v višini 102.981,00 eurov.

Del sredstev se izloča v rezerve začasno vsak mesec ali četrtletno, dokončno pa po zaključnem računu proračuna za preteklo leto.

11. člen
(splošna proračunska rezervacija)

Na podlagi 42. člena ZJF se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje.

Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika.

12. člen
(pooblastila županu)

S tem odlokom občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem pooblašča župana, da potrdi investicijsko dokumentacijo za projekte, pripravljene na podlagi določil Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in

obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16)

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

13. člen
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2027 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 5.000,00 eurov.

Posameznemu dolžniku lahko župan odpiše dolg največ do skupne višine 1.000 eurov, nad to vrednostjo pa o tem odloča Občinski svet.

Odpisi dolgov na podlagi stečajev pravnih oseb in osebnih stečajev se ne štejejo v obseg odpisov dolgov po tem členu.

V primerih, ko dolg posameznega dolžnika do neposrednega uporabnika proračuna občine ne presega dveh eurov, se v poslovnih knjigah občine razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

Kot dolgovi po četrtem odstavku 77. člena ZJF se ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

14. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za financiranje investicij v proračunu, se občina v letu 2027 lahko zadolži do višine 1.557.772,95 eurov.

Obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov, javnih skladov in javnih agencij ter javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, v letu 2027 ne sme preseči skupne višine glavnic 100.000,00 eurov. Skupna višina pomeni največjo dovoljeno vsoto vseh poroštev skupaj.

Občina lahko izdaja poroštva pravnim osebam iz prejšnjega odstavka na podlagi soglasja Občinskega sveta Občine Cerklje na Gorenjskem. Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem pooblašča župana Občine Cerklje na Gorenjskem, da podpiše poroštvo do dovoljene višine.

15. člen
(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv se v letu 2027 ne smejo zadolževati in izdajati poroštev.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen
(način objave odloka in gradiva)

Sprejeti odlok o proračunu, občina objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin. Celotno gradivo proračuna, z bilancami na nivoju podkontov (K6) občina objavi na svoji spletni strani.

17. člen
(začasno financiranje v letu 2028)

Če proračun občine za leto 2028 ni sprejet pred začetkom leta se, na podlagi sklepa o začasnem financiranju občine, financiranje njenih nalog in drugih s predpisi določenih namenov, začasno nadaljuje na podlagi proračuna za leto 2027.

18. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, uporabljati pa se začne 1. januarja 2027.

Številka: _____
Kraj, datum: _____

OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM
ŽUPAN: FRANC ČEBULJ